



NOTE POLITIQUE

GENRE ET GESTION DES RISQUES DES FLAMBÉES ÉPIDÉMIQUES AU SENEGAL : UN PROCESSUS EN COURS

Les récents événements épidémiques enregistrés et La gestion des flambées épidémiques au Sénégal

Les principales épidémies enregistrées par le Sénégal durant l'année 2023 sont celles de chikungunya, l'épidémie de dingue, de la rougeole et du Crimée Congo. La gestion des urgences sanitaires a été confiée par le Centre des Opérations d'Urgence Sanitaire (COUS), une structure du ministère de la Santé mis en place depuis décembre 2014 par arrêté ministériel dont une de ses missions est de définir les mesures à mettre en œuvre selon les situations d'urgence sanitaire en collaboration avec les parties prenantes. Le COUS assure la coordination de la réponse aux urgences sanitaires. Toutefois des difficultés dans la coordination sont parfois notées avec le dédoublement de certains mandats.

La participation des femmes et des hommes, des jeunes (H/F) dans la gestion des flambées épidémiques : une des clés pour réduire les inégalités de genre

Au niveau du Ministère de la santé et de l'action sociale (MSAS) par exemple, on retrouve des femmes dans des postes à responsabilité sur les questions épidémiques. Un responsable du MSAS a déclaré :

Au niveau stratégique, il y a beaucoup de femmes. Si on prend le comité national de gestion des épidémies, déjà, le bureau sous la direction de RSI, le responsable est une femme, qui gère sur la direction de RSI. Au niveau du COUS, les 3 unités que compte le centre des opérations, les 2 sont dirigées par des femmes¹. Dans les régions du Sénégal, les femmes sont aussi impliquées dans la gestion des flambées épidémiques.

Implication des communautés dans la Gestion flambées des épidémies

Les structures sanitaires ont bien géré les flambées des épidémies en collaboration avec les communautés plus notamment les chefs de village, les conseillers et les maires et les notables. Ces derniers ont été mobilisés pour combattre ces épidémies. Les responsables communautaires au niveau des frontières sont responsabilisés pour veiller aux rentrées et aux sorties des populations.

Genre et perceptions selon le risque sanitaire

Les hommes et les femmes sont exposés différemment suivant la flambée épidémique. C'est pourquoi, une prise en compte effective du genre dans la communication sur les risques sanitaires dans le contexte d'une épidémie ou d'une pandémie peut rendre les messages plus accessibles aux diverses populations cibles et contribuer à l'inclusion sociale, à l'équité et à l'égalité des rôles de genre. D'autant plus les femmes prêtent plus d'attention aux activités de communication de proximité. Même si les femmes ont plus de facilités d'être en contact avec les structures sanitaires en raison de leur rôle de genre faisant qu'elles s'occupent plus des questions de santé, plus spécifiquement de la vaccination des enfants, des gens malades, d'accompagnement des malades à l'hôpital, l'appui à des soins à domicile. Les femmes sont plus vulnérables, car n'étant pas impliquées dans les instances de décision.



1 Propos de Docteur P. S. D., Directeur du centre des opérations d'urgence, du ministère de la santé et de l'action sociale.

Les obstacles à la participation des femmes, des hommes et des jeunes filles et garçons

- ▶ La faible prise en compte du genre dans les différentes initiatives de la gestion des flambées épidémiques ;
- ▶ La disponibilité des ressources fait défaut pour assurer la participation des acteurs et actrices des communautés dans la planification et la gestion d'une flambée épidémique ;
- ▶ L'obstacle logistique est bien souvent manifeste lors des flambées épidémiques, surtout dans les zones rurales qui ne sont pas bien desservies où l'accès aux équipements est souvent difficile.

Par ailleurs, la fermeture des marchés, la distanciation sociale et les couvre-feux ont eu un impact négatif considérable sur les couches de la population qui s'activent dans le secteur informel. Parmi ces populations, on retrouve une proportion très élevée de femmes qui se retrouvent partiellement sans activité économique. Cela a eu des conséquences dans les ménages et plus précisément dans les relations avec leurs conjoints. Dans certains cas, cela a engendré des actes de violence

Violences basées sur le genre en contexte de flambées d'épidémies

En période de flambée épidémique, la demande d'assistante pour motif de violence économique augmente. Comparées aux nombres de cas en période avant COVID, les femmes sont deux fois plus victimes de violence économique en période COVID soit 64,9 % des cas enregistrés durant ces deux périodes. Parmi ces cas, 79,7% concerne le défaut d'entretien et 20,3% le refus de donner la dépense quotidienne ou la pension alimentaire². Il s'agit des manquements aux obligations des charges du ménage. Cette prévalence des types montre que l'augmentation des violences est attribuable aux conséquences économiques dues par la pandémie et à la réduction des revenus du couple surtout du chef de ménage.

L'intégration du genre dans les politiques, programmes de santé et le Financement : un processus en cours

Au Sénégal, l'Etat a pris la décision de faire de l'intégration du genre un élément fondamental dans toutes les actions de l'Etat. C'est la raison pour laquelle presque tous les ministères possèdent une cellule genre qui veille à ce que tout programme et projet prenne en compte la dimension genre. A cela s'ajoute, l'exigence des bailleurs de fonds qui sollicitent l'intégration du genre dans les projets. A cet effet, le ministère en charge des questions sanitaires au Sénégal a élaboré un plan d'institutionnalisation du genre au MSAS et de renforcement des capacités en techniques d'intégration du genre. Cependant, si un effort est fait pour l'intégration du genre dans les documents officiels, au niveau du Ministère, il y a encore des efforts à fournir au niveau des interventions notamment en matière de gestion des flambées épidémiques.

Les données désagrégées par sexe dans le secteur de la santé fait souvent office d'exemple, car les données concernant le sexe et l'âge sont recueillies systématiquement lors des consultations. Toutefois, la désagrégation des données selon le sexe et selon l'âge est un élément important pour l'intégration du genre, mais elle n'est pas suffisante. La prise en compte des besoins sexospécifiques est tout aussi importante. En effet, la prise en compte des besoins spécifiques des hommes et des femmes en matière de gestion des flambées épidémiques reste un défi pour le Ministère de la santé.

Et enfin, **la prise en compte du genre dans le financement des flambées épidémiques** demeure également un défi surtout la budgétisation sensible au genre dans les projets. On note, une absence de prise en compte du genre dans la réponse aux épidémies dans les activités genre du Ministère de la Santé et de l'Action sociale (Budget) 2024-2028.

2 Voir rapport sur situation des Violences Basées sur le Genre (VBG) dans le contexte de la covid-19 au Sénégal, 25 novembre 2020 by Dr Selly Ba, <https://sn.boell.org/fr/2020/11/25/violences-basees-sur-le-genre-dans-un-contexte-de-covid-19-au-senegal>

RECOMMANDATIONS

Pour le Gouvernement

- ▶ Impliquer formellement la Direction de l'Équité et de l'Égalité de Genre (DEEG) dans le cadre de la gestion des flambées épidémiques ;
- ▶ Développer une approche de communication des risques sensibles au genre. Une stratégie de communication sur la gestion des flambées épidémiques prenant en compte les besoins spécifiques des cibles ;
- ▶ Organiser des sessions de renforcement des capacités sur les aspects genre, équité et droits humains auprès des différentes parties prenantes ;
- ▶ Mettre à disposition des acteurs concernés les outils pour mieux intégrer le genre dans la planification et la budgétisation des interventions de flambées épidémiques ;
- ▶ Prendre en compte la dimension genre dans la programmation des interventions afin de garantir une prise en charge adéquate des besoins, capacités et priorités spécifiques des différents groupes ;
- ▶ Réactualiser et mettre en œuvre rapidement le plan multirisque. C'est un plan ancien qui date depuis 2017 et qui doit être actualisé ;
- ▶ Renforcer les actions de prévention adaptées aux besoins des cibles afin de mieux les préparer psychologiquement et sociologiquement ;
- ▶ Inciter les populations à adhérer le mutuel de santé afin de réduire leurs vulnérabilités.

Pour les communautés, les Organisations de la Société Civile (OSC)

- ▶ Sensibiliser les gens par la voie des radios, des télés, par des VAD ou encore des réunions pour qu'il y est des prises de conscience ;
- ▶ Mettre en œuvre des actions de sensibilisations sur les questions de genre et son lien avec les flambées épidémiques auprès des acteurs communautaires (H/F) et institutionnels ;
- ▶ Développer des synergies d'actions dans la diffusion des messages clés adaptés aux cibles ;
- ▶ Organiser des sessions de renforcement des capacités sur les gens et sur les aspects genre, équité et droits humains ;
- ▶ Renforcer les actions de prévention adaptées aux besoins des cibles afin de mieux les préparer psychologiquement et sociologiquement ;
- ▶ Inciter les populations à adhérer le mutuel de santé afin de réduire leurs vulnérabilités ;
- ▶ Pour améliorer l'inclusion du genre dans la gestion des flambées épidémiques, impliquer les hommes et les femmes dans les Comité(s) de Veille et d'Alerte Communautaire (CVAC).

Partenaires techniques et financiers

- ▶ Soutenir le renforcement des capacités des ministères sectoriels compétents pour connaître les problèmes rencontrés par les secteurs et formuler des stratégies genre dans la gestion des flambées épidémiques ;
- ▶ Appuyer les actions de sensibilisation au niveau de la base dans les communautés en plus de l'orientation sur les « best practices » (bonnes pratiques) pour appuyer la résilience des communautés face aux risques de flambées épidémiques avec la collaboration des leaders communautaires et des leaders religieux ;
- ▶ Soutenir les actions de capacité sur l'intégration du genre pour les communautés locales, notamment des femmes, dans la prévention, la préparation, l'intervention de la gestion des flambées épidémiques.