

NOTE CONCEPTUELLE

DIALOGUE POLITIQUE SUR L'INTEGRATION DU GENRE DANS LA GESTION DES RISQUES DE CATASTROPHES À MADAGASCAR

28 Novembre 2024

Hôtel Carlton

Antananarivo, Madagascar

1. CONTEXTE

La Mutuelle Panafricaine de Gestion des Risques et Catastrophes (ARC), une agence spécialisée de l'Union africaine (UA), a été créée en 2012 par les chefs d'État et de gouvernement africains pour aider les États membres de l'UA à améliorer leur capacité à mieux planifier, se préparer et répondre aux effets des événements météorologiques extrêmes et des catastrophes naturelles. L'ARC travaille en partenariat avec les gouvernements, les partenaires de développement et les donateurs pour remplir son mandat, en veillant à ce que les États membres disposent de capacités suffisantes.

Grâce au soutien financier de la Banque Arabe pour le Développement Economique en Afrique (BADEA), ARC mets en œuvre des activités spécifiques dans son programme de développement des capacités (par exemple, le financement des risques de catastrophe, la modélisation des risques de sécheresse, la planification d'urgence, l'intégration de la dimension de genre dans la gestion des risques de catastrophe et le transfert des risques) dans le domaine des risques climatiques. Ces activités de renforcement et de développement des capacités visent à soutenir les initiatives en cours pour renforcer la gestion et le financement des risques de catastrophes par le biais de divers programmes de renforcement des capacités dans le pays.

2. INTRODUCTION

Les catastrophes naturelles affectent différemment les hommes, les femmes, les garçons et les filles, bien que tous vivent tous sous le même toit. En d'autres termes, les hommes, les femmes, les garçons et les filles subissent, chacun différemment de l'autre, les impacts des catastrophes, et dès lors éprouvent des besoins différents. Cette situation pose des difficultés aux praticiens de la gestion des catastrophes, étant donné que les informations sur les populations touchées se limitent souvent à des chiffres consolidés qui dépassent rarement le nombre de ménages. Une meilleure compréhension des facteurs à l'origine des différences d'impact des catastrophes entre les hommes, les femmes, les garçons et les filles contribuera à l'élaboration et à l'amélioration des politiques et à l'adaptation des interventions visant à renforcer la résilience.

En outre, il existe des vulnérabilités sexospécifiques aux catastrophes qui ne découlent pas d'un seul facteur, mais qui reflètent des modèles historiques et culturels spécifiques aux institutions sociales, à la culture et à la vie personnelle. L'égalité femmes-hommes est essentielle pour renforcer la résilience et les voies d'adaptation en matière de Gestion des Risques de Catastrophes (GRC).

Les tendances observées dans les pays du Sud montrent que la gestion et la réponse aux catastrophes, sont traditionnellement considérées comme des « affaires d'hommes » - planifiées par les hommes pour les hommes (Banque Mondiale 2011). Par conséquent, les besoins des femmes ne sont souvent pas compris ou pris en compte. L'incapacité de l'Afrique à répondre de manière adéquate aux

catastrophes est aggravée par les inégalités de genre observées sur le continent, généralement définies par les rôles et les responsabilités attribués aux hommes et aux femmes. Ces inégalités se manifestent sous la forme de normes traditionnelles et sociales discriminatoires et de relations de pouvoir, d'un accès et d'un contrôle disproportionnés aux ressources, aux services et à la technologie, d'une prise de décision et d'un leadership féminin limités et d'un niveau d'alphabetisation et d'éducation inégal.

3. ANALYSE DE GENRE DANS LA GRC À MADAGASCAR

L'Unité Genre de la mutuelle Panafricaine de gestion des risques (ARC) a soutenu la mise en œuvre de la stratégie genre avec le soutien du responsable de l'engagement pays de l'ARC à Madagascar. Sur cette base, le gouvernement de Madagascar, avec le soutien financier et technique de l'ARC a engagé une consultante pour soutenir l'intégration du genre dans le programme de GRC de l'ARC en menant une analyse genre qui sera utilisée dans le programme de travail de l'ARC à Madagascar.

À cette fin, une consultante nationale en genre a été recrutée pour mener une analyse approfondie du genre et de la GRC à Madagascar afin de s'assurer que les politiques, stratégies, activités et résultats sont sensibles au genre et transformateurs. L'objectif de cette mission est de s'assurer que la planification et la mise en œuvre de la GRC contribuent à faire progresser l'égalité des sexes de manière inclusive et l'autonomisation des femmes. La consultante a été engagée pour mener une analyse genre entre les mois de juillet et novembre 2023 et parmi les livrables, la consultante devait :

- 1) Mener une analyse de genre approfondie de la sensibilité au genre et de l'inclusivité des mécanismes actuels de préparation, de réponse et de rétablissement aux catastrophes à Madagascar et élaborer un rapport d'analyse genre avec un plan d'action national genre intégré. Le plan d'action intégré sur le genre serait une annexe au rapport d'analyse genre.
- 2) Organiser un atelier de validation du rapport d'analyse de genre et du plan d'action national genre intégré.

Dans l'entretemps, les résultats de l'analyse de genre ont été résumés dans une note d'orientation politique (Policy Brief) dans le but d'influencer les décisions et les actions politiques transformatrices de genre dans la GRC et la lutte contre les flambées épidémiques. C'est dans ce contexte que l'ARC, en collaboration avec ses partenaires, organise le présent dialogue politique sur le genre et la gestion des risques de catastrophes à Madagascar. Le dialogue politique fournira un forum aux décideurs pour discuter des résultats de l'analyse du genre, de la GRC et pour explorer les voies d'une politique cohérente et d'actions programmatiques en vue d'assurer une protection maximale des populations et des communautés vulnérables en cas de catastrophes naturelles.

Pour s'assurer que les résultats du dialogue politique soient exploitables, une table ronde des donateurs sera organisée postérieurement, dans le cadre du mécanisme du Fonds de transformation sensible au genre de l'ARC, afin de solliciter des ressources pour la mise en œuvre d'actions/activités essentielles identifiées dans le plan d'action pour l'égalité hommes-femmes. Ces actions/activités seront soigneusement sélectionnées pour garantir que les relations de pouvoir inégales et la discrimination systémique, les normes et pratiques préjudiciables sont abordées de manière transformatrice.

3) OBJECTIFS ET RÉSULTATS ATTENDUS

Le dialogue politique prévu est une activité d'une demi-journée avec un objectif à double volet :

- Partager les résultats obtenus de l'analyse genre par la présentation d'une note d'orientation politique ; et
- Explorer la disponibilité des ressources pour la mise en œuvre d'activités essentielles axées sur l'égalité femmes-hommes et l'autonomisation des femmes dans le cadre de la GRC.

En même temps, le dialogue politique essayera de clarifier les préoccupations suivantes sur le genre et la GRC :

- Comment assurer la cohérence des politiques de gestion des risques de catastrophes pour une intégration effective de la question de l'égalité hommes-femmes dans la GRC ?
- Quelle est l'importance des données ventilées par sexe en matière de GRC ? Comment capter, analyser et diffuser des données ventilées par sexe et en assurer une utilisation efficace ?
- Comment pouvons-nous tirer parti des partenariats pour accélérer les politiques et les actions transformatrice de GRC impliquant le genre ?
- La place des femmes dans le leadership et la prise de décision en matière de GRC : lacunes et opportunités.
- Le financement des actions transformatrice de GRC impliquant le genre.

Résultats attendus :

- Renouvellement de l'engagement en faveur de la cohérence des politiques en matière d'égalité femmes-hommes, de réduction/gestion des risques de catastrophes.
- Identification des voies à suivre pour la collecte et l'utilisation de données ventilées par sexe.
- Mobilisation de ressources pour la mise en œuvre d'actions/activités essentielles.

4) PARTICIPANT(E)S

Le dialogue politique réunira les catégories suivantes de participant(e)s:

- Fonctionnaires du gouvernement (genre, agriculture, finances, administration locale, etc.);
- Organisations de la société civile; Organisations traditionnelles ;
- Secteur privé (compagnies d'assurance, banques, opérateurs de services de télécommunication, etc.);
- Représentant(e)s des médias ;
- Institutions académiques ;
- Partenaires Techniques et Financiers à Madagascar.

5) LIEU ET DATE

Date : L'activité aura lieu le 28 Novembre 2024 à Antananarivo, à l'hôtel Carlton, de 9h00 à 13h15.

6) ORDRE DU JOUR PROPOSÉ

| HEURES | SUJETS | PERSONNES RESPONSABLES |
|-----------|----------------------------------|--|
| 8:30-9:00 | Inscription des participant(e)s. | TOUS |
| 9:00-9:20 | Déclaration liminaire. | <ul style="list-style-type: none"> • Mme Bako Nirina Rabevohitra- Secrétaire Exécutive CPGU. • Papazoumana Diarra- Chef de l'Unité de Planification des Contingences et Chef de la Délégation ARC. |
| 9:20-9:30 | Allocution d'ouverture. | Représentante du gouvernement de Madagascar (S.E Ministre de la Population). |

| | | |
|---------------------|---|---|
| 9:30-10 :00 | Présentation du Programme ARC à Madagascar | <ul style="list-style-type: none"> • Mme Benita Hakiba- Responsable pays à Madagascar • Mme Mbolatiana Andriamiarinosy- Coordinatrice du Programme ARC à Madagascar |
| 10:00-10:10 | Introduction des travaux et bref aperçu de la stratégie genre de L'ARC. | Mr Boroto Ntakobajira-Expert Genre ARC |
| 10:10-10:30 | Photo de groupe. | TOUS |
| 10:30-10:50 | Pause-café | TOUS |
| 10:50-11:45 | Présentation de la consultante. - Présentation des principaux résultats et recommandations. - Résultats de l'analyse et note d'orientation politique. | Modérateur (Ministère de la Population). Mme Johanesa Niandonirina- Consultante, Experte Genre. |
| 11:45- 12:15 | Séance de questions-réponses | TOUS |
| 12:15-12:45 | Débat 1 : Intégration du genre dans la gestion des risques de catastrophes à Madagascar. | <ul style="list-style-type: none"> • Ministère en charge de la gestion des catastrophes (CPGU/BNGRC/DMGRC). • ONG. • Partenaires techniques et financiers (PNUD). |
| 12:45-13:15 | Débat 2 : Partenariats pour la mise en œuvre du plan d'action Genre et GRC à Madagascar. | <ul style="list-style-type: none"> • Ministère en charge de la Population. • Organisations de la Société Civile. • Partenaires. |
| 13:15-13:30 | Principales conclusions et prochaines étapes. | Mme Mbolatiana Andriamiarinosy- Coordinatrice du Programme ARC à Madagascar. |
| 13:30-13:45 | Mots de clôture et Signature du Mur d'Engagement. | <ul style="list-style-type: none"> • Mme Bako Nirina Rabevohitra- Secrétaire Exécutive CPGU • Papazoumana Diarra- Chef de l'Unité de Planification des Contingences et Chef de la Délégation ARC. |
| 13:45 | Déjeuner | TOUS |